



Руководителям муниципальных органов
управления культуры Курганской области

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРЫ
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

640000, г. Курган, ул. Гоголя, 30

тел./факс (3522) 46-49-90

Email: komkis@kurganobl.ru

12.04.2012 № *01-15/546*
на № _____

В целях организации эффективной работы по увеличению охвата культурно-досуговыми мероприятиями и социальной реабилитацией несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, совершенствования механизмов межведомственного взаимодействия с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе с территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, направляем Вам Методические рекомендации по организации профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Курганской области.

Для определения круга лиц, ответственных за своевременное и достоверное предоставление ежеквартальной информации о досуговой занятости несовершеннолетних, рекомендуем включить работу по привлечению несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, к организованным формам досуга, в том числе к занятиям в художественных клубах, кружках и иных учреждениях культуры, в учредительные документы муниципальных органов управления и учреждений культуры, а также в должностные обязанности ведущих данное направление специалистов.

Информация о досуговой занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и состоящих на учете в КДН и ЗП/ОВД (согласно приложению 4 Методических рекомендаций), по итогам I квартала ожидается в срок до 23 апреля 2013 года в печатном и электронном виде (dasha@kurganobl.ru).

Методические рекомендации прилагаются на 14 л., в 1 экз.

Начальник Управления культуры
Курганской области

В.Н. Денисова

«СОГЛАСОВАНО»

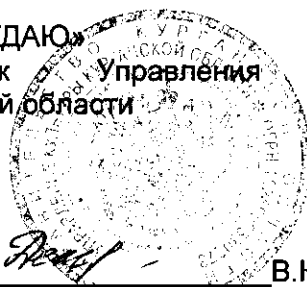
Начальник управления по социальной политике Правительства Курганской области, заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Правительстве Курганской области

Д.В. Пожиленков

« 08 » апреля 2013 г.

«УТВЕРЖДАЮ»

Начальник Управления культуры Курганской области



В.Н. Денисова

« 08 » апреля 2013 г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по организации профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
на территории Курганской области

для муниципальных органов управления и учреждений культуры Курганской области

г. Курган,
2013 год

Введение

В соответствии с пунктом 1. ст. 24 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма:

- привлекают несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях, способствуют их приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры;

- оказывают содействие специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, специальным учебно-воспитательным учреждениям и центрам временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел в организации спортивной и культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними, помещенными в указанные учреждения.

Во исполнение постановления межведомственного совещания от 24 декабря 2012 года «Об исполнении законодательства, регламентирующего вопросы профилактики алкоголизма и наркомании несовершеннолетних», в целях увеличения охвата культурно-досуговыми мероприятиями и социальной реабилитацией несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, совершенствования механизмов межведомственного взаимодействия с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе с территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, разработаны настоящие методические рекомендации.

**I. Привлечение несовершеннолетних,
находящихся в социально опасном положении, к занятиям
в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках,
секциях, содействие их приобщению к ценностям отечественной
и мировой культуры**

В пределах своей компетенции муниципальные органы управления и учреждения культуры Курганской области (далее – органы и учреждения культуры) обязаны принимать участие в формировании и реализации индивидуальных программ социальной реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (далее – индивидуальная программа социальной реабилитации).

Механизм взаимодействия с территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – территориальная комиссия) предлагается выстроить в следующей последовательности.

Органам и учреждениям культуры рекомендуется:

1. Направить в территориальную комиссию запрос о предоставлении списков несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

2. Провести адресную работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

3. Выявить индивидуальные досуговые интересы и предпочтения несовершеннолетних и их родителей.

При этом следует учитывать возраст, место жительства несовершеннолетних, месторасположение образовательного учреждения, в котором он обучается, место работы родителей, а также месторасположение учреждений культуры.

В процессе данной работы определяются лица, в отношении которых приемлема социальная реабилитация средствами культуры.

4. Разработать предложения для включения мероприятий органов и учреждений культуры в индивидуальные программы социальной реабилитации.

Если в процессе адресной работы выявлены творческие способности, досуговые интересы и предпочтения несовершеннолетнего и его родителей, то они должны быть учтены при разработке мероприятий, предлагаемых для включения в их индивидуальные программы социальной реабилитации.

5. Совместно с органами социальной защиты населения муниципального образования определить механизм предоставления адресных льгот несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении.

6. Организовать ведение социальных паспортов на участников клубных формирований, кружков и других объединений для несовершеннолетних.

7. Разработать план общих профилактических культурно-досуговых мероприятий.

Распространенными формами работы с детьми и подростками являются конкурсы, олимпиады, фестивали, выставки, экскурсии, беседы, классные часы и другие мероприятия, направленные на нравственно-патриотическое и правовое воспитание подрастающего поколения, привитие молодежи здорового образа жизни.

Особое внимание следует уделять организации мероприятий, в которых смогут принимать участие все члены семьи, находящейся в социально опасном положении.

Дети и семьи, находящиеся в социально опасном положении, должны иметь возможность посещать подобного рода мероприятия на льготных условиях.

8. Предоставить на согласование в территориальную комиссию утвержденные руководителем муниципального органа управления культуры планы общих профилактических культурно-досуговых мероприятий, а также предложения для включения мероприятий органов и учреждений культуры в индивидуальные программы социальной реабилитации.

9. После принятия территориальной комиссией индивидуальных программ социальной реабилитации в пределах своих полномочий осуществлять выполнение включенных культурно-досуговых мероприятий и в установленные сроки информировать территориальную комиссию о ходе их выполнения.

10. В ходе проведения индивидуальной профилактической работы систематически проводить анализ достигнутых результатов.

На основе полученных данных принимается решение о продолжении профилактической работы либо необходимости ее корректировки (направление несовершеннолетнего и его семьи в другое учреждение культуры, привлечение к занятиям другими видами творческой деятельности, выбор новых форм и методов работы и другое).

11. В установленные сроки предоставлять в территориальную комиссию аналитические справки о ходе выполнения соответствующих разделов индивидуальных программ социальной реабилитации с предложениями о необходимости корректировки профилактической работы.

В результате проведения профилактической работы каждый несовершеннолетний должен быть вовлечен в культурно-досуговую деятельность, культурно-массовые и другие мероприятия.

**II. Содействие специализированным учреждениям
для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации,
специальным учебно-воспитательным учреждениям и центрам временного
содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов
внутренних дел в организации спортивной и культурно-
воспитательной работы с несовершеннолетними,
помещенными в указанные учреждения**

В пределах своей компетенции органы и учреждения культуры обязаны принимать участие в процессе социальной реабилитации несовершеннолетних, прибывающих в специальных учебно-воспитательных учреждениях, центрах временного содержания и других специализированных учреждениях путем содействия в организации культурно-воспитательной работы.

Органам и учреждениям культуры рекомендуется:

1. Участвовать в качестве исполнителей/соисполнителей профилактических мероприятий для несовершеннолетних, пребывающих в специализированных учреждениях, в разработке и реализации областных/районных профилактических целевых программ, межведомственных планов мероприятий по организации спортивной и культурно-воспитательной работы с лицами, помещенными в специализированные учреждения.

2. Оказывать методическую и организационную помощь сотрудникам специализированных учреждений в освоении технологии реабилитации подростков через эстетическое воспитание, проведении культурно-досуговых, информационно-просветительских и других массовых мероприятий на основе межведомственных планов, соглашений и договоров с субъектами системы профилактики, в ведении которых находятся специализированные учреждения.

3. Организовывать методические семинары, мастер-классы, круглые столы с целью обмена мнениями, обсуждения новых форм и методов работы.

4. Проводить для несовершеннолетних, находящихся в специализированных учреждениях закрытого типа, выездные мероприятия (концерты, спектакли, театрализованные игровые и познавательные программы, кинопоказы, кинолектории, мастер-классы).

**Основные определения и термины
в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних**

(в дополнение к понятиям, введенным федеральным законодательством)

Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, - дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети - жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Девиантное поведение - поведение, характеризующееся устойчивым, повторяющимся нарушением социальных норм и правил; поступки, действия несовершеннолетнего не соответствующие официально установленным или фактически сложившимся в данном обществе нормам и правилам.

Дезадаптация социальная - следствие деформации процесса социализации ребенка, проявляющееся в его рассогласованности с традициями, нормами, правилами, законами, принятыми в обществе; в отклоняющемся поведении, искажении личностных структур (идеалов, установок, ценностей); в разрыве социальных связей и отношений со значимыми для ребенка людьми; в ограничении способности выполнять социальные функции; в сужении круга или ослаблении интенсивности ведущих видов деятельности, необходимых для социализации детей, - игры, познания, труда, общения.

Жестокое обращение с детьми - нанесение физического, психологического, эмоционального ущерба несовершеннолетнему путем умышленного действия, а также пренебрежение родителями (законными представителями), воспитателями, другими лицами обязанностями по отношению к несовершеннолетнему, наносящее вред его физическому и психическому развитию.

Социальная реабилитация ребенка - мероприятия по восстановлению утраченных ребенком социальных связей и функций, восполнению среды жизнеобеспечения, усилению заботы о нем;

Индивидуальная программа социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении - форма ведения документации, содержащая сведения о семье, ребенке; перечень социальных, педагогических, медицинских, психологических и других мероприятий по реабилитации семьи, ребенка, определяющих общую для всех субъектов профилактики стратегию и тактику работы с конкретной семьей и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении.

Насилие - умышленное применение индивидом или социальной группой различных форм принуждения в отношении, например, ребенка, ущемляющее его

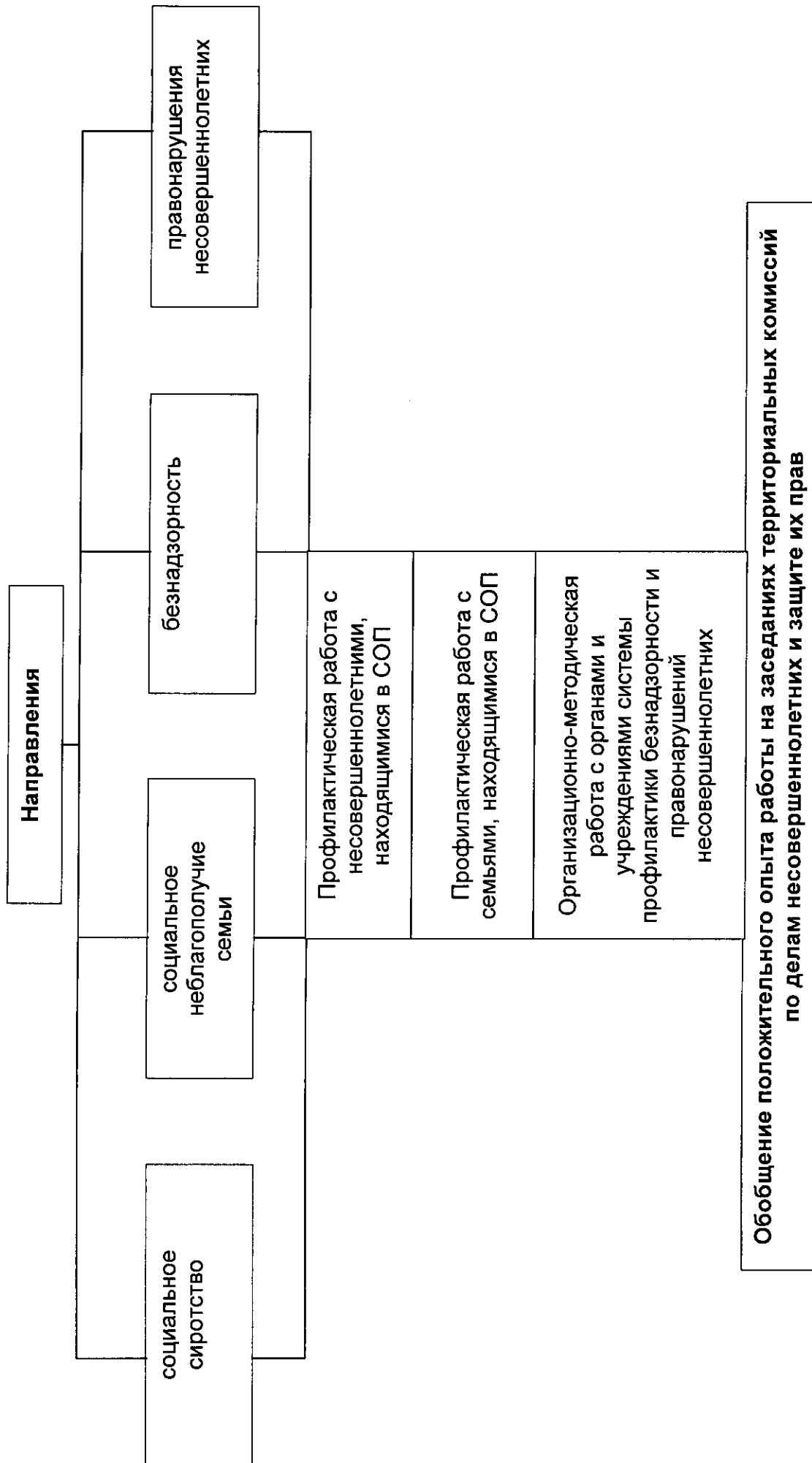
конституционные права и свободы как гражданина, наносящее ущерб или содержащее угрозу его физическому, психическому состоянию и развитию. Насилие может иметь формы физического, сексуального, экономического, психического воздействия и принуждения с целью унижения, вымогательства, удовлетворения потребностей, в том числе сексуальных, подчинения своей воле, присвоения тех или иных прав.

Социальное сиротство – социальное явление, обусловленное наличием в обществе детей, оставшихся без попечения родителей.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

Семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Основные направления профилактической работы органов и учреждений культуры



Алгоритм реализации

полномочий органов и учреждений культуры в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Полномочия органов и учреждений культуры в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Привлечение несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях, содействие их приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры

Содействие специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, специальным учебно-воспитательным учреждениям и центрам временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел в организации спортивной и культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними, помещенными в указанные учреждения

Профилактическая работа с несовершеннолетними и их семьями

Организационно-методическая работа с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Привлечение несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях, содействие их приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры

Анализ списков несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете территориальной комиссии

Определение возможных интересов и предпочтений несовершеннолетних в зависимости от возрастных критериев

Составление плана профилактических мероприятий
в т.ч. плана индивидуальных профилактических мероприятий

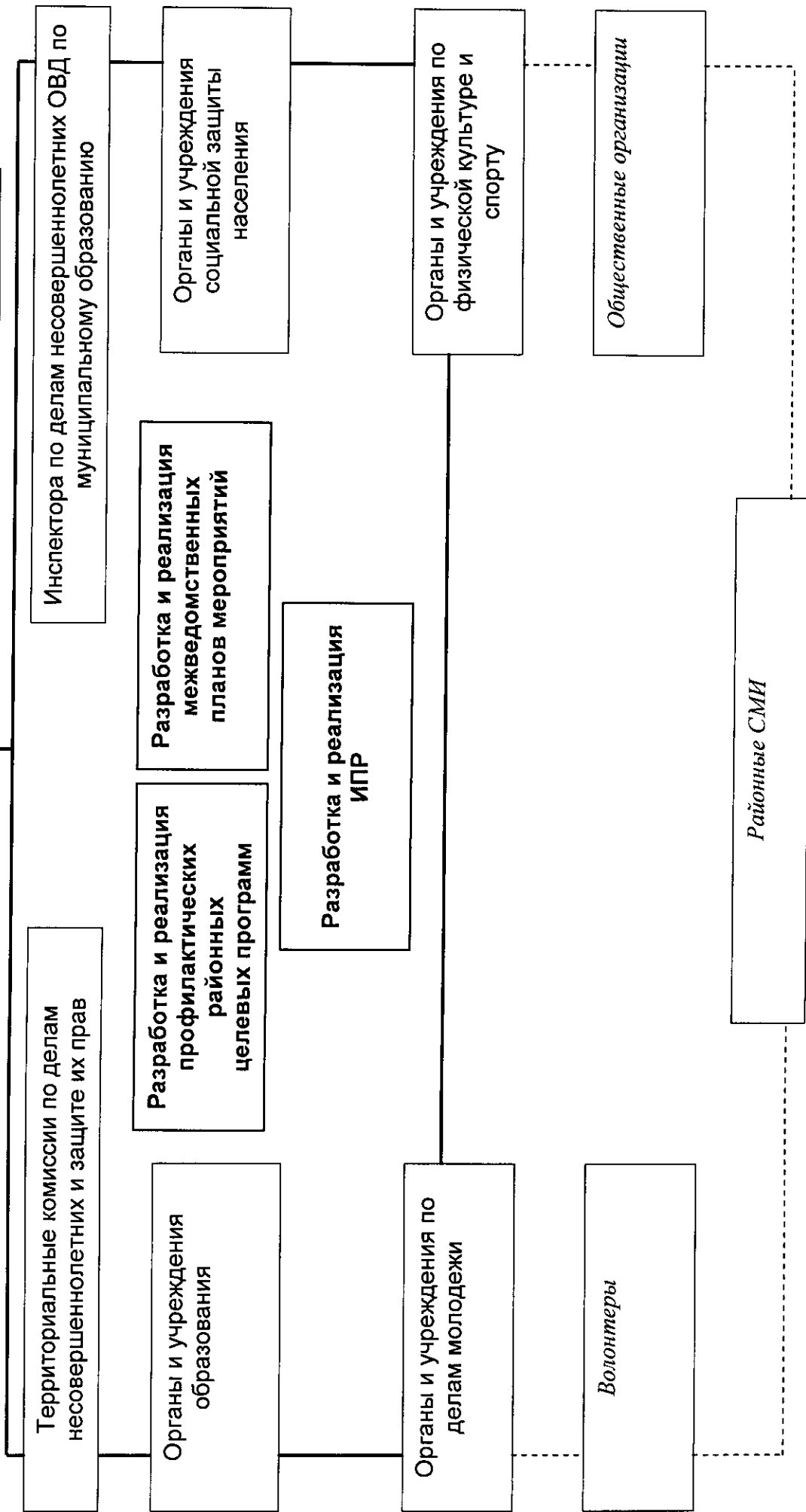
Организация совместного досуга несовершеннолетних и их родителей

Организация льготного посещения мероприятий несовершеннолетними и семьями в СОП

Предоставление плана профилактических мероприятий в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав
в т.ч. ознакомление с планом профилактических мероприятий инспектора по делам несовершеннолетних ОВД по муниципальному образованию

Включение мероприятий в индивидуальные программы социальной реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении

Содействие специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, специальным учебно-воспитательным учреждениям и центрам временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел в организации спортивной и культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними, помещенными в указанные учреждения



**Форма ежеквартального отчета
о досуговой занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении
и состоящих на учете в КДН и ЗП / ОВД
(отчетный период)**

№ п/п	Муниципальные районы / городские округа	Информация о клубных формированиях, кружках, объединениях для несовершеннолетних		Информация о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении		Информация о несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН и ЗП / ОВД				
		Общее количество клубных формирований, кружков, объединений, ед.	В них участников, чел.	Общее количество семей / в них несовершеннолетних детей, чел.	Количество детей, охваченных культурно-досуговой деятельностью, чел.	Доля детей, охваченных культурно-досуговой деятельностью, %	Общее количество несовершеннолетних, чел.	Количество несовершеннолетних, охваченных культурно-досуговой деятельностью, ед.	Доля несовершеннолетних, охваченных культурно-досуговой деятельностью, %	

Заместитель главы Администрации района
по социальным вопросам

Ответственный секретарь территориальной комиссии
по делам несовершеннолетних и защите их прав

Руководитель муниципального органа
управления культуры

**Форма плана
общих профилактических культурно-досуговых
мероприятий органов и учреждений культуры муниципального образования**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты

Руководитель муниципального органа
управления культуры

Используемые сокращения:

СОП – социально опасное положение;

ИПР – индивидуальная программа социальной реабилитации
несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении;

ОВД – отдел внутренних дел;

КДН и ЗП – комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;

СМИ – средства массовой информации.