

Библиотечное дело Курганской области - 2016

Основы государственной культурной политики впервые в истории страны возвели культуру в ранг национальных приоритетов, государство признало её залогом динамичного социально-экономического развития общества. Среди задач, поставленных перед органами власти всех уровней, выделим одну, имеющую первостепенное значение.

Это сохранение сложившейся сети организаций культуры, создание условий для их развития, освоения ими новых технологий культурной деятельности.

Важно напомнить, что самыми массовыми учреждениями культуры в нашей стране являются библиотеки, именно они находятся в ежедневном контакте с миллионами людей. Именно они сталкиваются зачастую с реальными проявлениями гуманитарного кризиса: атомизацией общества, снижением интеллектуального и культурного уровня, девальвацией ценностей, ростом агрессии и нетерпимости, деформацией исторической памяти. А это значит, что прежде всего на библиотеки, а не на театры, филармонии, киноиндустрию ложится основной груз по реализации идейных основ культурной политики.

Не на пустом же месте академик Д.С. Лихачёв сформулировал свою мысль: «Библиотеки важнее всего в культуре... Пока жива библиотека — жив народ, умрёт она — умрёт прошлое и будущее».

Таким образом, логика реализации государственной культурной политики требует поставить на одно из первых мест задачу создания условий для сохранения и развития библиотечной сети, освоения библиотеками новых технологий. Но этого, к сожалению, пока не происходит.

На 1 января 2017 года в Курганской области действует **568 (-18)** библиотек МК РФ: **4** государственных, **366** муниципальных общедоступных (публичных), **198** библиотек (**35%**), (2015г. **257 (44%)**) - структурных подразделений органов местного самоуправления и муниципальных учреждений культуры.

Согласно Федеральному Закону от 08.05.2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» **статус бюджетных учреждений** имеют Муниципальное учреждение «Централизованная библиотечная система г. Шадринска» и библиотечная информационная система г. Кургана.

В статусе **казенных учреждений** находятся все остальные государственные и муниципальные библиотеки Курганской области.

Произошли изменения **в организационно-правовой структуре** муниципальных библиотек: сельские библиотеки **Куртамышского и Лебяжьевского районов** вышли из структуры КДО и стали структурными подразделениями центральных районных библиотек.

В соответствии с решением **Далматовской районной Думы** от 28 мая 2015 года №470 «О *принятии части полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований сельсоветов органами местного самоуправления муниципального образования Далматовского района*» с 1 августа в структуру МКУК «Межпоселенческая центральная библиотека Далматовского района» вошли **17 библиотек-филиалов**. Разработано Положение о библиотеке-филиале МКУК «МПЦБДр». **7 библиотек входят в состав культурно-досуговых объединений** в качестве структурных подразделений. Между директорами КДО и директором МЦБ заключены договоры взаимодействия и регулирования трудовых и профессиональных отношений в библиотечном деле.

Катайский р-н. На 01.01.2017 года **4 сельских библиотеки:** (Лукинская, Лобановская, Шутинская, Никитинская) вошли в состав МУК «ЦРБ» Администрации Катайского района как структурные подразделения. Боровская СБ находится в

стадии передачи полномочий с сельского совета на район. **13 библиотек входят в состав КДО.**

Передача библиотек в структуры небиблиотечных учреждений отражает одно из основных направлений оптимизации бюджетной сферы — сокращение количества юридических лиц, за которое ратуют финансово-экономические органы. В результате создаются (правильнее сказать, оформляются юридически) многопрофильные учреждения культуры: культурно-досуговые, культурно-информационные, культурно-развлекательные, культурно-спортивные, социокультурные и т.п. центры и комплексы, вплоть до центров культуры и благоустройства; всего выявлено по стране более 50 разновидностей. В **Мишкино создан «Единый центр культуры, досуга и библиотечного обслуживания»**

Основные показатели деятельности общедоступных библиотек Курганской области в 2016 году.

В отчетном году приходится констатировать дальнейшее снижение основных контрольных показателей муниципальных библиотек. С положительной динамикой завершили 2016 г. библиотеки г.Кургана, Щучанского, Петуховского, Мокроусовского и Лебяжьевского р-ов.

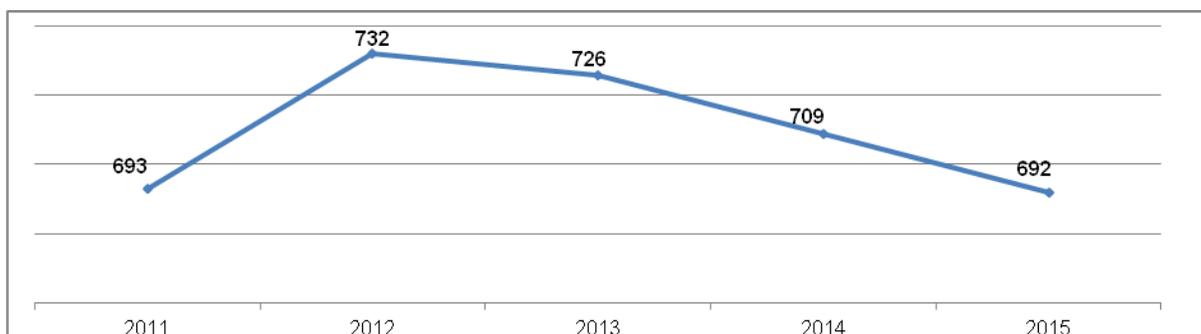
Снижение показателей связано в первую очередь с тем обстоятельством, что в течение года произошло сокращение сети муниципальных библиотек (- 18 единиц), а также, с тем, что **из 476 сельских библиотек 249 (52,3 % от общего количества сельских библиотек) работают в сокращенном режиме рабочего дня.** Из **990 библиотечных специалистов муниципальных библиотек 271 (27,6 % от общего количества библиотечных специалистов) работают на неполной ставке.**

Это отрицательно отражается на показателях деятельности библиотек. *Сокращённый режим работы влечёт за собой снижение удовлетворённости населения библиотечным обслуживанием, и, как следствие, **библиотека попадает в разряд неэффективных учреждений.** Стационарные библиотеки, работающие в сокращённом режиме, фактически становятся пунктами выдачи и не могут оказывать библиотечные услуги в требуемом объёме и с должным качеством.*

Все изменения осуществляются под флагом оптимизации расходов и повышения эффективности бюджетной сферы для достижения целей, определённых в майских указах Президента РФ.

На сегодняшний день насчитывается **681 библиотечный пункт** (-11 ед. к 2015 году). Наибольшее сокращение библиотечных пунктов наблюдается в Сафакулевском районе (-13 ед. к 2015 году).

Динамика развития внестационарного обслуживания. Количество библиотечных пунктов, ед.



Особое беспокойство вызывает реорганизация стационарных библиотек в пункты обслуживания— одно из активных направлений экономии бюджетных средств, позволяющих закрыть библиотеку и перевести ее в пункт выдачи (если она не подключена к Интернет или населения на территории обслуживания до 200 человек (Приказ Управления культуры 28 сентября 2016 г. № 240 «О методических рекомендациях по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры Курганской области»).

С одной стороны, лучше пункт выдачи, чем вообще ничего. Но с другой — если идти по пути такой оптимизации, то можно лишиться большей части сети стационарных библиотек.

Однако даже 10 пунктов выдачи не равноценны одной стационарной библиотеке. Отсутствие транспорта и новых книг, плохое состояние дорог отрицательно сказываются на эффективности пунктов выдачи. **Тем более что сегодня работа библиотеки не сводится только к выдаче книг.** В связи с оптимизацией бюджетных расходов на культуру, сокращением количества библиотек, переводом значительного количества библиотек на сокращенный график работы уменьшается доступность библиотечных услуг для населения. Среднее число жителей на одну библиотеку составляет **1517**.

Динамика показателя «Охват населения библиотечным обслуживанием»

Период (год)	Количество библиотек, ед.	Население, тыс. чел.	Количество пользователей, тыс. чел.	% охвата
2012	603	896,3	449,6	50,2
2013	601	885,8	445,7	50,3
2014	594	877,1	441,9	50,4
2015	586	869,7	437,1	50,3
2016	568	861,8	430,9	50,0

В среднем каждый второй житель Курганской области является читателем наших библиотек, который в течение года посетил библиотеки 9 раз и взял по 25 книг.

В рамках деятельности по информационному обслуживанию населения Курганской области удалось сохранить значение показателя «Охват населения библиотечным обслуживанием».

При этом надо заметить, что число библиотек и пользователей из года в год сокращается. По России данный показатель составляет – 35,4 %, по УРФО – 36,6 %. Доступность библиотечного обслуживания обеспечивается стационарными библиотеками и формами внестационарного обслуживания. Число библиотек Курганской области на одну тысячу жителей составляет 0,7 (по России – 3,8). Доля библиотек, находящихся в сельской местности – 89,4 % (по России – 77,5 %).

Показателями, характеризующими состояние документного фонда библиотек, являются: объем новых поступлений, темп роста фонда, книгообеспеченность одного жителя и пользователя.

Состояние документного фонда библиотек Курганской области

Период (год)	Поступило новых документов (всего, тыс. экз.)	Поступило в 1 библиотеку (экз.)	Темп роста фонда (%)	Поступило на 1000 жителей (экз.)	Поступило на 1 читателя	Книгообеспеченность 1 жителя (экз.)	Книгообеспеченность 1 пользователя (экз.)
2012	106,8	177	-1,5	119	0,2	9,2	18
2013	98,3	163	-1,6	110	0,2	9,1	18
2014	101,0	170	-2,1	115	0,2	9,1	18
2015	69,4	119	-1,8	80	0,2	8,9	18
2016	88,5	155	-1,9	88	0,2	8,9	18

Как видно из представленной таблицы на протяжении пяти лет в Курганской области не выполняется норматив объемов пополнения фондов, рекомендованный «Модельным стандартом деятельности общедоступной библиотеки» и «Руководством ИФЛА/ЮНЕСКО по развитию службы публичных библиотек» – 250 изданий на 1000 жителей. **Среднее значение этого показателя в библиотеках России – 140 экз. У нас 88 экземпляров!**

Одной из причин является недостаточное финансирование комплектования как государственных, так и муниципальных библиотек. **На приобретение книг из бюджетов 13 муниципальных районов средства не выделялись.** Внебюджетные средства на комплектование фондов муниципальных библиотек составляют 53 % от общей суммы финансовых поступлений.

В среднем на одну центральную библиотеку было выписано 18-20 названий периодических изданий (2015 г. – 20-25 названий), на одну сельскую библиотеку – 1 название (2015 г. – 2-3 названия).

Библиотечные фонды не обновляются в полном объеме, а информационные потребности читателей, опережают развитие фондов, вызывая противоречия между имеющимися фондами библиотек и их использованием.

Одна из приоритетных задач современных библиотек – создание и развитие единого информационно-коммуникативного пространства, обеспечение доступа к информационным ресурсам не только своего региона, но и других территорий, обеспечение доступа к Национальной электронной библиотеке и Президентской библиотеке им. Н.Б. Ельцина.

В соответствии с реализацией поручения Президента Российской Федерации от 8 июля 2010 года № Пр-2483 в части подключения всех общедоступных библиотек к сети Интернет проведена большая работа.

Наконец-то, мы можем констатировать, что все библиотеки Курганской области подключены к сети Интернет, имеют необходимое компьютерное оборудование и программное обеспечение.

В 2016 году начался процесс подключения библиотек Курганской области к полнотекстовым информационным ресурсам Национальной электронной библиотеки в соответствии с предъявляемыми техническими требованиями. На 1 января 2017 года 75% (соответствует нормативу) государственных библиотек имеют доступ к НЭБ и 25 % к Президентской библиотеке им. Б.Н. Ельцина. Центральные библиотеки муниципальных районов и городских округов проходят процедуру подписания договоров с НЭБ. В первом полугодии 2017 года они получают доступ к данному ресурсу.

Из 398 (по нормативу) сельских библиотек Курганской области для подключения к Национальной электронной библиотеке удовлетворяют техническим требованиям 233 (58,5 % от норматива). **Для их подключения в 2017 году необходимо дополнительное финансирование** (на получение статического IP-адреса – 718188 рублей в год, для увеличения скорости Интернет-соединения до 2 Мбит/с - 4584476 рублей в год, на приобретение персональных компьютеров и модемов - 580800 рублей). **Главам муниципальных образований было рекомендовано включить расходы для подключения к Национальной электронной библиотеке в бюджеты муниципальных образований.**

Собственные сайты созданы в 4 государственных и 10 муниципальных центральных библиотеках области. Ряд библиотек используют сайты администраций муниципальных образований. Доля отраженного в электронном каталоге библиотечного фонда составила 11,9 % (+ 1,5 % к 2015 году).

Реализации прав граждан на доступ к социально-значимой информации способствуют созданные центры и пункты общественного доступа в общедоступных библиотеках. На базе библиотек области функционируют 22 Центра правовой информации, 9 Центров общедоступной информации, 6 Центров социально-правовой (деловой) информации, 84 пункта общественного доступа к информации, 19 мест общественного доступа.

Важнейшая задача Национальной стратегии действий в интересах детей – совершенствование библиотечного обслуживания и развитие детских библиотек. Все показатели работы библиотек с детьми и подростками имеют отрицательную динамику, в связи с закрытием одной детско-юношеской библиотеки в г. Шадринске. Библиотечное обслуживание молодежи Курганской области представляет собой часть формируемой государственной молодежной политики, направленной на сохранение и развитие культурного, духовного, образовательного и интеллектуального потенциала. На базе муниципальных библиотек области работает 22 (-1 ед. к 2015 году) юношеские кафедры. В 2016 году наблюдается снижение количества молодых пользователей.

Муниципальные библиотеки являются важной составной частью культурного и информационного пространства области. Доступный и открытый характер деятельности библиотек делает их притягательными для всех категорий населения. Изменения, происходящие в стране, оказывают значительное влияние на развитие библиотечного обслуживания пользователей, сочетающее традиционные и инновационные формы и методы обслуживания. Библиотеки ищут новые формы работы, улучшают традиционные, что повышает качество обслуживания населения. Проектная деятельность занимает все большее место в инновационной работе библиотек, предлагая пользователям новые формы обслуживания. Много и интересно работают в этом направлении библиотеки г.Кургана

Материально-техническая база библиотек Курганской области остается достаточно слабой, особенно в сельских библиотеках. Не отапливаются 10 сельских библиотек в Альменевском, Звериноголовском, Лебяжьеvском, Петуховском, Сафакулевском, Шатровском и Юргамышском районах. Требуют капитального ремонта

36 библиотек, 2 - находятся в аварийном состоянии. 42 библиотеки расположены в арендованных помещениях. Телефонизировано 116 библиотек в области (20,5 % от общего количества библиотек). Собственный транспорт имеет только МБУК «БИС г. Кургана» (3 ед.).

Вопросы развития библиотечно-информационной деятельности решаются в рамках государственной программы Курганской области «Развитие культуры Зауралья» на 2014-2020 годы. В 2016 году по направлению «Совершенствование библиотечно-информационной деятельности» было выделено 888,7 тыс. руб. (63,9 % от запланированного финансирования).

В большинстве муниципальных образований действуют целевые программы, направленные на модернизацию библиотечного дела и совершенствование библиотечного обслуживания.

Среди библиотек и библиотечных работников проводятся различные смотры и конкурсы. Второй год Управление культуры проводит областной фестиваль «Живи, российская глубинка!». Состоялся творческий обмен инновационным опытом работы. 10 активных библиотек-участниц фестиваля были отмечены благодарственными письмами и памятными подарками.

Активное участие сельские библиотеки принимают в конкурсе на получение денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам. В прошлом году 6 сельских библиотек смогли значительно укрепить свою ресурсную базу, а денежные поощрения 4 лучшим сельским библиотекарям повысили авторитет сельского библиотекаря.

С 2014 года при поддержке Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области среди муниципальных библиотек по организации экологического просвещения населения проводится областной конкурс «Эколидер». В 2016 году приняли участие 6 библиотек из 4 районов области. Вручено 3 премии на общую сумму 30,0 тыс. руб.

В рамках программы непрерывного экологического образования прошел дистанционный практикум «Деятельность общедоступных библиотек Курганской области по обеспечению экологических прав граждан Российской Федерации». Приняло участие 80 библиотечных специалистов. Все участники получили сертификаты.

Большое внимание росту профессиональной компетентности библиотечных работников области уделяют государственные библиотеки. Организовано 15 (+5 к 2015г.) семинаров и 9 (-14 к 2015 г.) выездов в районы. Проводились круглые столы, занятия школы руководителя, творческие лаборатории.

Проблемы:

- недостаточное оснащение библиотек компьютерной техникой и системой контент-фильтрации, наблюдается низкая скорость Интернета;
- не в полном объеме выполняются полномочия по комплектованию фондов общедоступных библиотек муниципальными образованиями области;
- перевод библиотек на неполный рабочий день. Главная трудность в деятельности библиотек – ограниченность материальных средств, выделяемых на развитие библиотечного дела. Слабая материально-техническая база многих муниципальных библиотек не позволяет создать комфортную среду для читателей, мало выделяется средств на должное комплектование фондов книгами и периодическими изданиями, оснащение компьютерной техникой, низка заработная

плата сотрудников и статус профессии и, как следствие, невозможность привлечения в библиотеки молодых сотрудников с новыми знаниями и идеями. В области идет сокращение сети библиотек, ежегодно увеличивается количество библиотек, работающих по сокращенному графику работы, т.е. идет перевод специалистов муниципальных библиотек, особенно сельских, на 0,75, 0,5, 0,25 ставки, что сказывается на доступности библиотечных услуг. Все эти проблемы взаимосвязаны и могут решаться только вместе

Задачи на 2017 год:

- увеличение скорости доступа к сети Интернет (свыше 2 Мбит/с) с учетом технических возможностей.
- создание точек доступа к Национальному электронному ресурсу на базе центральных библиотек муниципальных районов и городских округов (100 %), на базе сельских библиотек (50 %).
- модернизация материально-технической базы библиотек и создание модельных библиотек Курганской области за счет средств бюджетов всех уровней.
- стимулирование читательской активности населения Курганской области путем проведения мероприятий, направленных на пропаганду книги и чтения. Активными массовыми формами работы формировать в обществе интерес к чтению и книге: менять формат работы на тот, который востребован читателями, работать на привлечение пользователей путем интеграция в городское и сельское пространство (парки, улицы, скверы, транспорт), участвовать в жизнедеятельности местных сообществ, формировать позитивный имидж библиотеки.
- продолжение работы по созданию страхового фонда краеведческих изданий как электронного информационного ресурса Курганской области.

«Сегодня в профессиональных и непрофессиональных СМИ много рассуждений о библиотеках будущего, но отсутствуют обоснованные управленческие рекомендации по организации библиотечного обслуживания. Практикам давно уже ясно, что будущее есть только у профессиональной сетевой организации, а не у отдельных библиотек, пусть и прекрасно оснащённых, не говоря уже о замене традиционных библиотек электронными базами данных или их переводе в структуры КДУ. Профессиональная основа не должна размываться путём «скрещивания» библиотек с клубами и иными типами учреждений. Этот тезис не противоречит обогащению библиотечной работы новыми смыслами и функциями, что прекрасно демонстрируют библиотеки во всех уголках страны.»

С. Басов

Необходимо наладить главное: разумное взаимодействие библиотечного сообщества с органами власти. Будем надеяться, что ответственность властных элит позволит российскому библиотечному социальному институту в XXI в. Не только выжить, но и обрести новое дыхание. Это особенно важно в условиях социально-экономического кризиса.

Зав. ОПРБД И.В. Кораблева