

# Федеральный государственный надзор в области образования

Кожева Светлана Алексеевна,  
начальник отдела государственного надзора  
за соблюдением законодательства  
управления по государственному надзору  
и контролю в сфере образования

10 апреля 2013 год

## **Полномочия управления по государственному надзору и контролю в сфере образования**

**Реализация переданных полномочий Российской Федерации по: (ст.28.1 Закона РФ «Об образовании»)**

**- осуществлению государственного надзора за соблюдением законодательства в области образования в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории субъекта РФ, иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;**

**- подтверждению документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях.**

## **Федеральный государственный надзор в области образования**

### **Статья 38 Закона РФ «Об образовании»**

- организация и проведение проверок;**
- принятие мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;**
- систематическое наблюдение за исполнением требований законодательства РФ, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований законодательства РФ.**

## Предмет проверок

- соблюдение органами управления и организациями законодательства РФ в области образования;
- предметом внеплановых проверок является выполнение предписаний об устранении нарушений законодательства РФ в области образования.

### Мероприятия проверки:

- анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность организации, в том числе л. а., по вопросам, подлежащим проверке;
- анализ соблюдения законодательства РФ в области образования при осуществлении образовательного процесса;
- анализ наличия и достоверности информации, размещенной на официальном сайте в сети Интернет.

### Право

- проводить наблюдение за ходом образовательного процесса;
- проводить беседы с обучающимися, родителями (законными представителями), работниками учреждения по вопросам проверки.

## Вопросы проверок учреждений дополнительного образования детей

- соблюдение законодательства в части предоставления бесплатного дополнительного образования;
- соблюдение законодательства в части обеспечения прав участников образовательного процесса;
- создание безопасных условий для организации образовательного процесса, охрана и укрепление физического и психического здоровья участникам образовательного процесса.

## Нормативные документы

Закон РФ от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании»

Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утвержденное приказом Минобрнауки от 26 июня 2012 года № 504

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Санитарно-эпидемиологические требования к учреждениям дополнительного образования СанПиН 2.4.4.1251-03», утвержденные Главным государственным санитарным врачом РФ 1 апреля 2003 года

Постановление Правительства РФ от 5 июля 2001 г. № 505  
«Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»

Приказ Минобрнауки от 28 декабря 2010 года № 2106 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников»

# Устав образовательного учреждения

## Закона РФ «Об образовании»

- пункт 1 статьи 13. Содержание устава ОУ;
- пункт 2 статьи 13. Устав разрабатывается и принимается ОУ, утверждается учредителем. Порядок утверждения уставов муниципальных ОУ устанавливается ОМС;
- пункт 3 статьи 13. Л.а., регламентирующие деятельность ОУ, указанную в данной статье, подлежат регистрации;
- пункт 4 статьи 13. Л.а. не могут противоречить уставу.

## Типичные нарушения

- не указаны (не в полном объеме) формы проведения промеж. аттестации (пп. 5 «д» п. 1 ст.13 Закона «Об образовании»);
- не указана продолжительность обучения на каждом этапе обучения (пп5 «в» п.1 ст. 13 Закона «Об образовании»);
- не указан порядок отчисления (пп5 «г» п.1 ст. 13 Закона «Об образовании»);

# Устав образовательного учреждения

## Типичные нарушения

- Л.а., регламентирующие статью 13 Закона «Об образовании» не зарегистрированы в качестве приложений к уставу (п.3 ст.13 Закона «Об образовании»);
- указана продолжительность перемен 5 мин. (пп. 4 п. 7 приказа 2106, 8.2.6 СанПин);
- перечень лиц, которые не могут быть допущены к пед. деятельности, не соответствует требованиям ст. 331 ТК;
- перечень документов, необходимых для ознакомления родителей (законных представителей) при приеме, не включает образовательную программу (п.2 ст. 16 Закона «Об образовании»);
- при приеме в ДШИ требование мед. заключения о состоянии здоровья (п.23 ТП спортивные, спортивно-технические, туристские, хореографические, цирковые объединения необходимо мед. заключение о состоянии здоровья ребенка).



## Устав образовательного учреждения

В соответствии с частью 5 статьи 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» наименования и уставы образовательных учреждений подлежат приведению в соответствие с ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не позднее 1 января 2016 года (Положения, которые должен содержать устав ст. 25, ч.4, ч. 5 ст. 26, ч. 4 ст.27, ч.1, ч. 4 ст. 28, ч. 2 ст.33, п.17, ч. 1 ст. 34, п.7 ч. 3 ст. 44, п. 9 ч. 3 ст. 47, п. 1 ч. 2 ст. 50, ч. 6 ст. 51, ч. 3 ст. 52, ч. 1, ч. 3 ст. 102)

## Прием в учреждение ДОД

### Закона РФ «Об образовании»

Статья 13. В уставе ОУ обязательно указ. правила приема

Статья 16. Правила приема устанавливают ОУ.

Ознакомление с уставом, лицензией, основными ОП.

### Типовое положение об образовательном учреждении ДОД

Пункт 23 При приеме в спорт., спортивно-технические, туристские, хореографические, цирковые объединения по интересам необходимо мед. заключение о состоянии здоровья ребенка.

Пункт 27. Правила приема устанавливает ОУ.

Прием в ДШИ по результатам отбора.

Пункт 28. Наличие лицензии. Сверх муниципального задания прием на платной основе.

Пункт 29. Ознакомление с уставом, лицензией и док., регламентирующими образовательную деятельность

## Типичные нарушения

1. Отсутствие мед. заключ. о состоянии здоровья ребенка.
2. Не проводится (не у всех) индивидуальный отбор детей с учетом их творческих и физиологических данных.
3. Не соблюдаются правила приема, установленные уставом (отсутствуют свидетельства о рождении).
4. Нарушается принцип бесплатности, добровольности.
5. Содержание договора не соответствует уставу (основания приема, отчисления, наименование уч-ия).
6. Отсутствуют доп. соглашения к договору между родителями (законными предст.) и учреждением.

Предложения:

Факт ознакомления с уставом, лицензией, основной образовательной программой.

Статья: Законно ли установление род. платы в МШ (Учреждение культуры и искусства: бух. учет и налогообложение», 2012, № 5)

# Права педагогических работников

## *Право на участие в управлении*

### Закон РФ «Об образовании»



Статья 55 Работники ОУ имеют право на участие в управлении

Статья 13 В уставе структура, порядок формирования органов управления ОУ, их компетенция и порядок организации деятельности.

### Типовое положение об образовательном учреждении ДОО

Пункт 36 Пед. работники имеют право на участие в управлении в порядке, определенном уставом.

Нарушения:

-  деятельность не соответствует Уставу;
-  в уставе не прописаны порядок, компетенция, порядок организации деятельности органов управления..

## Прием на работу и расстановка кадров

### Закон РФ «Об образовании»

Статья 56 Трудовой договор

(трудовой договор, доп. соглашение (учебная нагрузка) в соответствии со ст.333 ТК)

Статья 53 Занятия педагогической деятельностью

(- наличие справок об отсутствии (наличии судимости) в соответствии со ст. 331, 351.1 ТК;

 прием на работу при наличии справки об отсутствии (наличии судимости) в соответствии со ст. 65 ТК).

**Создание безопасных условий для организации образовательного процесса, охрана и укрепление физического и психического здоровья участникам образовательного процесса.**

### Закона РФ «Об образовании»

- статья 32 К компетенции ОУ относятся:

пп. 19 п. 2 создание в ОУ необходимых условий для организаций питания и работы медицинских учреждений;

п. 3 ОУ несет ответственность за:

3) жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников ОУ во время образовательного процесса;

- статья 51 Охрана здоровья обучающихся, воспитанников

1. ОУ создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников.

3. Пед. работники ОУ обязаны проходить период. бесп. мед. обследования, за счет средств учредителя.

4. ОУ обязано предоставить помещение с соответствующими условиями для работы мед. работников.

**Создание безопасных условий для организации образовательного процесса, охрана и укрепление физического и психического здоровья участникам образовательного процесса.**

### Закона РФ «Об образовании»

- статья 51 Охрана здоровья обучающихся, воспитанников  
Организация питания в ОУ возлагается на образовательные учреждения.

7. Ответственность за создание необходимых условий для учебы, труда и отдыха обучающихся, воспитанников ОУ несут должностные лица ОУ в соответствии с законодательством РФ и уставом данного ОУ.

Приказ Минобрнауки РФ от 28 декабря 2010 года № 2106  
«Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников»

# Создание безопасных условий для организации образовательного процесса, охрана и укрепление физического и психического здоровья участникам образовательного процесса.

Приказ Минобрнауки РФ от 28 декабря 2010 года № 2106 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников»

1. Требования к целостности системы формирования культуры здорового и безопасного образа жизни обучающихся, воспитанников:

- 1) системность деятельности по вопросам здоровьесбережения (отражение в основной ОП ОУ, уставе и л.а. ОУ направлений деятельности, обеспечивающих сохранение и укрепление здоровья, безопасный образ жизни воспитанников);
- 2) взаимодействие ОУ с органами исполнительной власти, правоохранительными органами, научными учреждениями, УДОД, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения и другими заинтересованными организациями по вопросам охраны и укрепления здоровья, безопасного образа жизни обучающихся, воспитанников;
- 3) преемственность и непрерывность обучения здоровому и безопасному образу жизни (здоровью) на различных ступенях образования;
- 4) комплексный подход в оказании психолого-педагогической, медико-социальной поддержки различных групп воспитанников;
- 5) непрерывность отслеживания сформированности здорового и безопасного образа жизни воспитанников.



# **Создание безопасных условий для организации образовательного процесса, охрана и укрепление физического и психического здоровья участникам образовательного процесса.**

Приказ Минобрнауки РФ от 28 декабря 2010 года № 2106 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников»

2. Требования к соответствию инфраструктуры ОУ условиям здоровьесбережения воспитанников включают:

- 1) соответствие состояния и содержания территории, здания и помещений, а также и их оборудования (для водоснабжения, канализации, вентиляции, освещения) требованиям санитарных правил, требованиям пожарной безопасности, требованиям безопасности дорожного движения;
- 2) наличие и необходимое оснащение помещений для питания обучающихся, воспитанников, а также для хранения и приготовления пищи в соответствии с требованиями санитарных правил;
- 3) оснащение учебных кабинетов, спортивных сооружений необходимым оборудованием и инвентарем в соответствии с требованиями санитарных правил для освоения основных и дополнительных образовательных программ;
- 4) обеспечение учебных кабинетов, спортивных залов и других помещений для пребывания воспитанников естественной и искусственной освещенностью, воздушно-тепловым режимом в соответствии с требованиями санитарных правил;

# Создание безопасных условий для организации образовательного процесса, охрана и укрепление физического и психического здоровья участникам образовательного процесса.

Приказ Минобрнауки РФ от 28 декабря 2010 года № 2106 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников»

2. Требования к соответствию инфраструктуры ОУ условиям здоровьесбережения воспитанников включают:

- 5) оснащение в соответствии с требованиями санитарных правил помещений для работы медицинского персонала оборудованием для проведения профилактических осмотров, профилактических мероприятий различной направленности, иммунизации, первичной диагностики заболеваний, оказания первой медицинской помощи;
- 6) наличие в учебных помещениях здоровьесберегающего оборудования, используемого в профилактических целях, информационного оборудования по безопасности жизнедеятельности в соответствии с требованиями санитарных правил;
- 7) наличие в ОУ квалифицированных специалистов, обеспечивающих проведение оздоровительной работы с воспитанниками (мед. работники, учителя (преподаватели) физической культуры, логопеды, психологи, педагоги дополнительного образования);
- 8) сформированность культуры здоровья педагогических работников ОУ (наличие знаний и умений по вопросам использования здоровьесберегающих методов и технологий; здоровьесберегающий стиль общения; образ жизни и наличие ответственного отношения к собственному здоровью).

## **Создание безопасных условий для организации образовательного процесса, охрана и укрепление физического и психического здоровья участникам образовательного процесса.**

Приказ Минобрнауки РФ от 28 декабря 2010 года № 2106 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников»

3. Требования к рациональной организации образовательного процесса содержат:

- 1) включение в основную общеобразовательную программу разделов по формированию культуры здорового и безопасного образа жизни;
- 2) реализацию дополнительных образовательных программ, ориентированных на формирование ценности здоровья и здорового образа жизни;
- 3) наличие и реализацию проектов (целевая программа, программа экспериментальной работы) спортивно-оздоровительной направленности;
- 4) соблюдение санитарных норм, предъявляемых к организации образовательного процесса (объем нагрузки по реализации основных и дополнительных образовательных программ, время отдыха), в том числе при введении в образовательный процесс педагогических инноваций;
- 5) использование форм, методов обучения и воспитания, педагогических технологий, адекватных возрастным возможностям и особенностям обучающихся, воспитанников;
- 6) использование в образовательном процессе здоровьесберегающих приемов, методов, форм, технологий;

## **Создание безопасных условий для организации образовательного процесса, охрана и укрепление физического и психического здоровья участникам образовательного процесса.**

Приказ Минобрнауки РФ от 28 декабря 2010 года № 2106 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников»

3. Требования к рациональной организации образовательного процесса содержат:
- 7) соблюдение норм двигательной активности при организации образовательного процесса в соответствии с требованиями санитарных правил;
  - 8) соблюдение здоровьесберегающего режима обучения и воспитания, в том числе при использовании технических средств обучения, информационно-коммуникационных технологий, в соответствии с требованиями санитарных правил;
  - 9) учет индивидуальных особенностей развития воспитанников при организации образовательного процесса;
  - 10) обеспечение благоприятных психологических условий образовательной среды (демократичность и оптимальная интенсивность образовательной среды, благоприятный эмоционально-психологический климат).

## **Создание безопасных условий для организации образовательного процесса, охрана и укрепление физического и психического здоровья участникам образовательного процесса.**

Приказ Минобрнауки РФ от 28 декабря 2010 года № 2106 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников»

4. Требования к организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в образовательном учреждении включают:

- 1) организацию физ.-оздоровительной работы с воспитанниками всех групп здоровья;
- 2) организацию занятий по лечебной физкультуре для воспитанников в соответствии с медицинскими показаниями по результатам мед. профилактического осмотра;
- 3) выполнение комплекса упражнений во время регламентированных перерывов для снижения нервно-эмоционального напряжения, утомления зрительного анализатора, устранения влияния гиподинамии, гипокинезии, а также предотвращения развития познотонического утомления;
- 4) организацию динамических пауз, физкультминуток на занятиях;
- 5) организацию работы спортивных секций, кружков, клубов и создание условий, соблюдение режима их работы в соответствии с требованиями санитарных правил;
- 6) организацию воспитательной деятельности физ.-оздоровительной направленности;
- 7) организацию физкультурных и спортивных мероприятий с воспитанниками;

# **Создание безопасных условий для организации образовательного процесса, охрана и укрепление физического и психического здоровья участникам образовательного процесса.**

Приказ Минобрнауки РФ от 28 декабря 2010 года № 2106 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников»

5. Требования к организации системы просветительской и методической работы с участниками ОП по вопросам здорового и безопасного образа жизни включают:

- 1) организацию взаимодействия ОУ с организациями (учреждениями) физической культуры и спорта, туризма, культуры, здравоохранения по проведению физкультурных, спортивных мероприятий, мероприятий по формированию безопасного образа жизни;
- 2) организацию взаимодействия ОУ с общественностью по вопросам сохранения и укрепления здоровья воспитанников, формирования безопасного образа жизни;
- 3) наличие в фонде ОУ детской, научно-публиц., научно-методической лит-ры, период. изданий, информ. ресурсов по вопросам здоровья, здоровьесбережения;
- 4) наличие и обновление информации, посвященной проблемам сохранения здоровья, организации и ведения здорового образа жизни на различных информационных носителях, информационных стендах и (или) на сайте ОУ;
- 5) наличие и реализацию плана метод. мероприятий, повышения квалификации пед. работников по вопросам возрастной психологии и физиологии, здоровья, факторов, положит. и отриц. влияющих на здоровье и безопасность воспит., здоровьесберегающих технологий.

# Создание безопасных условий для организации образовательного процесса, охрана и укрепление физического и психического здоровья участникам образовательного процесса.

Приказ Минобрнауки РФ от 28 декабря 2010 года № 2106 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников»

6. Требования к организации профилактики употребления психоактивных веществ обучающимися, воспитанниками включают:

7. Требования к комплексному сопровождению системы формирования культуры здорового и безопасного образа жизни воспитанников включают:

- 1) использование рекомендованных и утвержденных методов профилактики заболеваний, не требующих постоянного наблюдения врача;
- 2) организацию в соответствии с требованиями сан. правил качественного горячего питания воспитанников;
- 3) наличие системы комплексной педагогической, психологической и социальной помощи воспитанникам с ограниченными возможностями здоровья;
- 4) привлечение педагогических и медицинских работников к реализации всех направлений работы по сохранению и укреплению здоровья воспитанников, просвещению родителей (законных представителей);
- 5) привлечение педагогических работников и сотрудников правоохранительных органов к реализации направлений работы по формированию безопасного образа жизни, просвещению родителей (законных представителей).

## **Создание безопасных условий для организации образовательного процесса, охрана и укрепление физического и психического здоровья участникам образовательного процесса.**

Приказ Минобрнауки РФ от 28 декабря 2010 года № 2106 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников»

8. Требования к мониторингу сформированности культуры здорового и безопасного образа жизни воспитанников содержат:

- 1) наличие аналитических данных о формировании ценности здорового и безопасного образа жизни у воспитанников;
- 2) отслеживание динамики показателей здоровья воспитанников (общего показателя здоровья; показателей заболеваемости органов зрения и опорно-двигательного аппарата; травматизма в ОУ; показателя количества пропусков по болезни; эффективности оздоровления часто болеющих воспитанников);
- 3) включение в ежегодный отчет ОУ обобщенных данных о сформированности культуры здорового и безопасного образа жизни воспитанников;
- 4) наличие инструментария мониторинга здоровья и физического развития воспитанников ОУ;
- 5) проведение социологических исследований на предмет удовлетворенности воспитанников, родителей (законных представителей), педагогических работников ОУ комплексностью и системностью работы ОУ по сохранению и укреплению здоровья; а также на предмет наличия благоприятного мнения об образовательном учреждении.



# Сайт образовательного учреждения

## Закона РФ «Об образовании»

- подпункт 25 пункта 2 статьи 32 «к компетенции ОУ относится обеспечение создания и ведения официального сайта ОУ в сети Интернет»;
- пункт 4 статьи 32 «ОУ обеспечивает открытость и доступность информации, которая определена Законом РФ «Об образовании»;
- пункт 5 статьи 32 «информация, размещенная на официальном сайте ОУ в сети Интернет, подлежит обновлению в течение тридцати дней со дня внесения соответствующих изменений».

## Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2012 года №343

«Об утверждении правил размещения в сети Интернет и обновления информации об образовательном учреждении».

## Размещение информации образовательного учреждения

Статья 9. Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Пункт 4. В образовательных учреждениях и иных осуществляющих образовательный и воспитательный процессы учреждениях, а также в местах, доступных для детей и родителей (лиц, их заменяющих), вывешиваются тексты уставов, правил внутреннего распорядка таких учреждений; списки органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц (с указанием способов связи с ними) по месту нахождения указанных образовательных и иных учреждений, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением, обеспечением и защитой прав ребенка.

## **Размещение информации образовательного учреждения**

Начальник Главного управления образования Курганской области

Бобкова Любовь Григорьевна, тел. 8 (3522) 461441

Начальник управления по государственному надзору и контролю в сфере образования

Стрельцова Светлана Николаевна, тел. 8 (3522)254812

Начальник отдела государственного надзора за соблюдением законодательства

Кожева Светлана Алексеевна, тел. 8(3522) 254831

Начальник отдела государственного контроля качества образования

Иликпаева Татьяна Петровна, тел. 8 (3522) 254824

## Меры по предупреждению нарушений

1. Информационные, методические письма по итогам проверок.
2. Аналитические материалы на сайте Главного управления образования Курганской области [www.hde.kurganobl.ru](http://www.hde.kurganobl.ru) страница «Надзор и контроль» раздел «Деятельность» подразделы: «Аналитические материалы», «Методические материалы», «Отчетность»
3. Совещания, семинары по вопросам соблюдения требований законодательства.
4. Индивидуальные консультации.

## Административная ответственность

Часть 1 статьи 5.57. Нарушение права на образование и предусмотренных законодательством Российской Федерации в области образования прав и свобод обучающихся и воспитанников образовательных организаций

1. Нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

# Административная ответственность

Часть 1 статьи 19.5 КоАП

Невыполнение в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)

1. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства -

влечет наложение административного штрафа **на граждан** в размере от трехсот до пятисот рублей; **на должностных лиц** - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; **на юридических лиц** - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

## Административная ответственность

Часть 1 статьи 19.30. Нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса

5. Нарушение установленного

[законодательством Российской Федерации в области образов](#)

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.