



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 декабря 2011 года № 442-р
г. Курган

**О ведомственной целевой программе
Управления культуры Курганской области
«Сохранение, использование, популяризация
и государственная охрана объектов культурного наследия
(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации,
находящихся на территории Курганской области (2012-2014 годы)»**

В соответствии с Законом Курганской области от 3 марта 2004 года № 386 «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на территории Курганской области» и постановлением Правительства Курганской области от 9 июня 2010 года № 229 «О ведомственных целевых программах в Курганской области»:

1. Одобрить прилагаемую ведомственную целевую программу Управления культуры Курганской области «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Курганской области (2012-2014 годы)» (далее – программа).

2. Направить программу для утверждения в Управление культуры Курганской области.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Губернатора Курганской области по социальной политике Калугину М.А.

Губернатор Курганской области



О.А. Богомолов

Приложение к распоряжению
Правительства Курганской области
от «30» декабря 2011 года № 442-р
«О ведомственной целевой программе
Управления культуры Курганской области
«Сохранение, использование,
популяризация и государственная охрана
объектов культурного наследия
(памятников истории и культуры) народов
Российской Федерации, находящихся на
территории Курганской области (2012-2014
годы)»

**Ведомственная целевая программа
Управления культуры Курганской области
«Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана
объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов
Российской Федерации, находящихся на территории Курганской области
(2012-2014 годы)»**

**Раздел I. Паспорт
ведомственной целевой программы
Управления культуры Курганской области
«Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов
культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской
Федерации, находящихся на территории Курганской области (2012-2014 годы)»**

Наименование главного распорядителя средств бюджета Курганской области	Управление культуры Курганской области
Наименование программы	Ведомственная целевая программа Управления культуры Курганской области «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Курганской области (2012-2014 годы)» (далее – программа)
Наименование, номер правового акта органа исполнительной власти Курганской области, утверждающего программу	

Цель и задачи	<p>Цель: обеспечение в пределах полномочий, предусмотренных действующим законодательством, сохранности объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Курганской области (далее — объекты культурного наследия)</p> <p>Задачи: повышение эффективности мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия федерального и регионального значения, сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Курганской области; предотвращение утраты объектов культурного наследия; формирование информационных ресурсов единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр)</p>
Срок реализации программы	2012 - 2014 годы
Целевые индикаторы и показатели	<p>Количество утраченных объектов культурного наследия; количество комплектов документов, необходимых для принятия решения о включении объектов культурного наследия в реестр; количество оформленных паспортов объектов культурного наследия; количество разработанных проектов зон охраны объектов культурного наследия</p>
Объемы и источники финансирования	<p>Объем финансирования программы за счет областного бюджета в 2012-2014 годах составит 8900 тысяч рублей, в том числе по годам: в 2012 году - 900 тысяч рублей; в 2013 году - 3970 тысяч рублей; в 2014 году - 4030 тысяч рублей</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности	<p>1-й год реализации: недопущение случаев утраты объектов культурного наследия; подготовка документов на включение в реестр не менее 20 объектов культурного наследия; проведение не менее 20 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия; организация проведения историко-культурной экспертизы и организация разработки не менее 2 проектов зон охраны объектов культурного наследия;</p> <p>2-й год реализации:</p>

	<p>недопущение случаев утраты объектов культурного наследия; выявление не менее 20 объектов, представляющих собой историко-культурную ценность и рекомендуемых для включения в реестр; подготовка документов на включение в реестр не менее 100 объектов культурного наследия; проведение не менее 60 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия; оформление не менее 100 паспортов объектов культурного наследия; организация проведения историко-культурной экспертизы и организация разработки не менее 35 проектов зон охраны объектов культурного наследия; 3-й год реализации: недопущение случаев утраты объектов культурного наследия; выявление не менее 30 объектов, представляющих собой историко-культурную ценность и рекомендуемых для включения в реестр; подготовка документов на включение в реестр не менее 100 объектов культурного наследия; проведение не менее 60 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия; оформление не менее 100 паспортов объектов культурного наследия; организация проведения историко-культурной экспертизы и организация разработки не менее 35 проектов зон охраны объектов культурного наследия</p>
--	---

Раздел II. Характеристика задачи, решение которой осуществляется путем реализации программы

Курганская область обладает значительным историко-культурным потенциалом, представленным объектами культурного наследия – памятниками истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства. По состоянию на 1 января 2011 года на территории Курганской области расположено 1098 объектов культурного наследия, включенных в реестр, из которых 712 (65%) представляют ценность с точки зрения археологии, 269 (24,5%) – с точки зрения архитектуры и градостроительства, 117 (10,5%) – с точки зрения истории и монументального искусства. Кроме того, Управлением культуры Курганской области сформирован список выявленных объектов культурного наследия, который по состоянию на 1 января 2011 года насчитывает 801 объект культурного наследия.

В течение 2008 - 2010 годов в Курганской области удалось добиться положительных качественных изменений в сфере охраны объектов культурного наследия: сформирована нормативная правовая база, разработаны и утверждены административные регламенты исполнения Управлением культуры Курганской области государственных функций и предоставления государственных услуг в сфере охраны

(подпись) _____

объектов культурного наследия; организовано межведомственное взаимодействие органов государственной власти Курганской области и федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области (далее - органы местного самоуправления) по вопросам государственной охраны объектов культурного наследия; осуществляется оформление охранных обязательств собственников объектов культурного наследия; произведена полная инвентаризация пообъектного состава объектов культурного наследия, являющихся объектами капитального строительства; организован учет объектов культурного наследия. По состоянию на 1 января 2011 года в Курганской области насчитывается 7 организаций, имеющих лицензию на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия. По итогам 2010 года увеличение объема инвестиций в мероприятия по сохранению объектов культурного наследия составило 168% по сравнению с 2009 годом. Осуществляются мероприятия по популяризации объектов культурного наследия через средства массовой информации.

Вместе с тем часть объектов культурного наследия находится под угрозой уничтожения. Основными факторами негативного влияния на объекты культурного наследия являются:

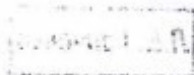
природно-экологические факторы: водная и ветровая эрозия, разрушающая объекты археологического наследия, колебания уровня грунтовых вод, негативно сказывающиеся на состоянии фундаментов объектов культурного наследия;

недостаточные объемы выполнения работ либо невыполнение необходимых работ по сохранению объектов культурного наследия собственниками и пользователями объектов культурного наследия, указанных в охранных обязательствах собственников объектов культурного наследия.

Недостаточная эффективность мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия в первую очередь связана с тем, что у объектов культурного наследия, принятых на государственную охрану до принятия Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», отсутствуют документы, необходимые для принятия решения о включении объекта культурного наследия в реестр и осуществления их государственной охраны в соответствии с действующим законодательством. По этой же причине остро стоит проблема определения предметов охраны объектов культурного наследия, установления границ и режимов использования их территорий, разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия, регистрации объектов культурного наследия в реестре и оформления их паспортов.

Учитывая, что информационное обеспечение ведения реестра связано с работой с большим количеством документов, обменом информацией с органами государственной власти Курганской области, органами местного самоуправления, собственниками и пользователями объектов культурного наследия, актуальным является внедрение автоматизации процесса его ведения, что становится особенно важным в связи с переходом к электронному документообороту и развитием инфраструктур электронного правительства.

Эффективность мер по государственной охране объектов культурного наследия зависит от эффективности системы контроля за состоянием объектов культурного наследия, а также за соблюдением собственниками и пользователями объектов культурного наследия требований охранных обязательств. Учитывая, что более 92 % объектов культурного наследия находятся вне границ территории города Кургана, возможность выполнения Управлением культуры Курганской области своих контрольных функций напрямую связана с уровнем материально-технического



обеспечения данной деятельности.

Одним из важных направлений деятельности Управления культуры Курганской области является осуществление мероприятий по популяризации объектов культурного наследия с охватом широкой аудитории участников проводимых мероприятий. Без взаимодействия с обществом через средства массовой информации, периодические издания, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» невозможно формировать бережное отношение к историко-культурному наследию Курганской области.

Таким образом, на состояние объектов культурного наследия влияет ряд негативных факторов, что делает необходимым выработку комплексного подхода для преодоления указанных проблем. Наиболее оптимальным способом решения проблем является реализация программы, которая будет направлена на обеспечение конституционного права граждан на доступ к культурным ценностям, на сохранение историко-культурного наследия Курганской области.

Целесообразность использования программно-целевого метода обусловлена комплексностью проблем, а также соответствием решаемых задач функциям Управления культуры Курганской области.

Раздел III. Цель и задачи программы

Целью программы является обеспечение в пределах полномочий, предусмотренных действующим законодательством, сохранности объектов культурного наследия.

Для достижения цели программы предполагается решение следующих задач:

повышение эффективности мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия федерального и регионального значения, сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Курганской области;

предотвращение утраты объектов культурного наследия;

формирование информационных ресурсов реестра.

Программа предусматривает достижение цели и задач в течение 2012 - 2014 годов.

Проверка достижения цели и задач программы осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Курганской области от 9 июня 2010 года № 229 «О ведомственных целевых программах в Курганской области» (далее - постановление Правительства Курганской области «О ведомственных целевых программах в Курганской области»).

Раздел IV. Описание ожидаемых результатов реализации программы и целевые индикаторы

Определение результативности и эффективности реализации программы осуществляется с помощью целевых индикаторов, которые приведены в таблице 1.

Таблица 1
(штуки)

	Наименование целевого индикатора	Год реализации программы		
		2012	2013	2014
1.	Количество утраченных объектов культурного наследия	0	0	0
2.	Количество комплектов документов, необходимых для принятия решения о включении объектов культурного наследия в реестр	20	120	220
3.	Количество оформленных паспортов объектов культурного наследия	-	100	200
4.	Количество разработанных проектов зон охраны объектов культурного наследия	2	37	72

В рамках реализации программы предполагается достижение следующих результатов:

1-й год реализации:

недопущение случаев утраты объектов культурного наследия;

подготовка документов на включение в реестр не менее 20 объектов культурного наследия;

проведение не менее 20 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;

организация проведения историко-культурной экспертизы и организация разработки не менее 2 проектов зон охраны объектов культурного наследия;

2-й год реализации:

недопущение случаев утраты объектов культурного наследия;

выявление не менее 20 объектов, представляющих собой историко-культурную ценность и рекомендуемых для включения в реестр;

подготовка документов на включение в реестр не менее 100 объектов культурного наследия;

проведение не менее 60 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;

оформление не менее 100 паспортов объектов культурного наследия;

организация проведения историко-культурной экспертизы и организация разработки не менее 35 проектов зон охраны объектов культурного наследия;

3-й год реализации:

недопущение случаев утраты объектов культурного наследия;

выявление не менее 30 объектов, представляющих собой историко-культурную ценность и рекомендуемых для включения в реестр;

подготовка документов на включение в реестр не менее 100 объектов культурного наследия;

проведение не менее 60 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;

оформление не менее 100 паспортов объектов культурного наследия;

организация проведения историко-культурной экспертизы и организация разработки не менее 35 проектов зон охраны объектов культурного наследия.

Раздел V. Перечень и описание программных мероприятий

Мероприятия программы определены с учетом сложившейся в Курганской области ситуации в сфере охраны объектов культурного наследия и направлены на достижение цели и решение задач, поставленных программой.

Мероприятия программы осуществляются в соответствии с перечнем мероприятий программы, указанных в приложении к программе, по следующим направлениям:

- документационное обеспечение реестра;

- проведение мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия;

- популяризация объектов культурного наследия;

- научно-исследовательские и проектные работы;

- материально-техническое обеспечение мероприятий по государственной охране, сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия.

Документационное обеспечение реестра включает:

- приобретение и внедрение программного продукта, обеспечивающего автоматизацию документационного обеспечения реестра;

- организацию разработки проектов границ и режимов использования территорий объектов культурного наследия;

- разработку описания особенностей объектов культурного наследия, послуживших основаниями для включения их в реестр и подлежащих обязательному сохранению;

- подготовку документов, необходимых для включения объектов культурного наследия в реестр;

- оформление паспортов объектов культурного наследия.

Проведение мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия включает:

- выявление объектов, представляющих собой историко-культурную ценность;

- проведение в отношении объектов, представляющих собой историко-культурную ценность, а также в отношении выявленных объектов культурного наследия и проектов зон охраны объектов культурного наследия государственной историко-культурной экспертизы;

- осуществление контроля за состоянием объектов культурного наследия;

- установку на объектах культурного наследия информационных надписей и обозначений, содержащих информацию об объектах культурного наследия.

Популяризация объектов культурного наследия предусматривает последовательную реализацию единого проекта в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации, предполагающего охват широкой аудитории зрителей, пользователей, читателей.

Научно-исследовательские и проектные работы предусматривают организацию разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия, а также выполнение научно-исследовательских работ по проблемам охраны объектов культурного наследия.

Материально-техническое обеспечение мероприятий по государственной охране, сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия включает в себя обеспечение транспортным средством, приобретение оборудования, необходимого для проведения указанных мероприятий (оборудование для фотофиксации, проведения измерений площадей и объемов, координат поворотных точек границ территорий объектов культурного наследия), а также приобретение

лицензионного специального программного обеспечения для функционирования геоинформационных систем, обработки растровых и векторных графических материалов.

Раздел VI. Срок (этапы) реализации программы

Мероприятия, предусмотренные программой, реализуются в период с 2012 по 2014 год в соответствии с перечнем мероприятий программы, указанным в приложении к программе.

Раздел VII. Описание социальных и экономических последствий реализации программы

Реализация программы позволит обеспечить сохранность и использование объектов культурного наследия в соответствии с требованиями действующего законодательства, создать эффективную систему выявления, учета, государственной охраны объектов культурного наследия, предотвращения их разрушения или причинения им вреда.

В рамках реализации программы предполагается повышение социокультурной привлекательности объектов культурного наследия, создание условий для превращения объектов культурного наследия в фактор экономического развития Курганской области, формирующий ее привлекательный имидж.

Раздел VIII. Оценка эффективности расходования бюджетных средств

Реализация программы позволит предотвратить случаи утраты объектов культурного наследия, осуществить полномочия по контролю за состоянием объектов культурного наследия, оформить паспорта объектов культурного наследия, организовать проведение историко-культурной экспертизы, организовать разработку проектов зон охраны объектов культурного наследия.

Эффективность расходования бюджетных средств при реализации программы оценивается ежегодно в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Курганской области «О ведомственных целевых программах в Курганской области».

Раздел IX. Обоснование потребности в необходимых ресурсах

Мероприятия программы связаны с проведением научных исследований на территории Курганской области, включая труднодоступные территории, а также подготовкой большого объема учетной, научно-исследовательской и иной документации, поэтому в большинстве своем являются затратными. Расчет объема ресурсов, необходимых для реализации программы, произведен путем оценки требуемого финансирования по каждому мероприятию, исходя из необходимого достижения целевых индикаторов с учетом расходов на приобретение необходимых материалов, оборудования, выполнение юридическими и (или) физическими лицами работ и предоставление услуг на основании заключаемых государственных контрактов.

Объем финансирования мероприятий программы за счет средств областного бюджета составляет 8900 тысяч рублей, в том числе по годам: в 2012 году - 900 тысяч рублей, в 2013 году - 3970 тысяч рублей, в 2014 году - 4030 тысяч рублей. Объем финансирования программы ежегодно уточняется в соответствии с объемом средств, предусмотренных законом Курганской области об областном бюджете на

соответствующий финансовый год и на плановый период.

Распределение объемов финансирования программы приведено в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

№ пп	Направление программных мероприятий	Общая сумма	В том числе по годам		
			2012	2013	2014
1	2	3	4	5	6
1.	Документационное обеспечение реестра	1290	100	750	440
2.	Проведение мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия	2,0	100	0,8	1,1
3.	Популяризация объектов культурного наследия	330	-	15	180
4.	Научно-исследовательские и проектные работы	4400	200	2100	2100
5.	Материально-техническое обеспечение мероприятий по государственной охране, сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия	880	500	170	210
	Итого	8900	900	3970	4030

Раздел X. Система управления реализацией программы

Ответственными за реализацию программы в целом и достижение утвержденных целевых индикаторов являются отдел учета и охраны объектов культурного наследия Управления культуры Курганской области.

Ответственным за осуществление мониторинга реализации целевой программы является отдел учета и охраны объектов культурного наследия Управления культуры Курганской области.

Ответственным за формирование управленческой и статистической отчетности о ходе реализации программы являются:

финансово-экономический отдел Управления культуры Курганской области;
отдел учета и охраны объектов культурного наследия Управления культуры Курганской области.

Ответственным за формирование бухгалтерской отчетности о ходе реализации программы является финансово-экономический отдел Управления культуры Курганской области.

Информация об итогах выполнения программы включается в ежегодные доклады Управления культуры Курганской области о результатах и основных направлениях деятельности, представляемые в Финансовое управление Курганской области и Департамент экономического развития, торговли и труда Курганской области.

Приложение к ведомственной целевой программе
Управления культуры Курганской области
«Сохранение, использование, популяризация и
государственная охрана объектов культурного
наследия (памятников истории и культуры) народов
Российской Федерации, находящихся на
территории Курганской области (2012-2014 годы)»

**Перечень мероприятий
ведомственной целевой программы Управления культуры Курганской области
«Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана
объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)
народов Российской Федерации, находящихся на территории
Курганской области (2012-2014 годы)»**

№ п/п	Наименование мероприятия	Объем финансирования за счет средств бюджета Курганской области, тысяч рублей			Исполнители
		2012 год	2013 год	2013 год	
1	2	3	4	5	6
Раздел I. Документационное обеспечение единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр)					
1.	Приобретение и внедрение программного продукта, обеспечивающего автоматизацию документационного обеспечения реестра	-	400	-	Управление культуры Курганской области

1	2	3	4	5	6
2.	Организация разработки проектов границ и режимов использования территорий объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Курганской области (далее – объекты культурного наследия)	100	200	300	Государственное казенное учреждение «Научно-производственный центр по охране и использованию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Курганской области» (далее - ГКУ «НПЦ») (по согласованию)
3.	Разработка описания особенностей объектов культурного наследия, послуживших основаниями для включения их в реестр и подлежащих обязательному сохранению	-	100	100	ГКУ «НПЦ» (по согласованию)
4.	Подготовка документов, необходимых для включения объектов культурного наследия в реестр	-	30	20	Управление культуры Курганской области
5.	Оформление паспортов объектов культурного наследия	-	20	20	Управление культуры Курганской области
	Итого	100	750	440	
Всего по разделу: 1290 тысяч рублей					
Раздел II. Проведение мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия					
6.	Выявление объектов, представляющих собой историко-культурную ценность	-	100	200	ГКУ «НПЦ» (по согласованию)
7.	Проведение государственной историко-культурной экспертизы объектов культурного наследия	100	300	500	Управление культуры Курганской области

1	2	3	4	5	6
8.	Осуществление контроля за состоянием объектов культурного наследия	-	300	300	Управление культуры Курганской области; ГКУ «НПЦ» (по согласованию)
9.	Установка на объектах культурного наследия, находящихся в собственности Курганской области, информационных надписей и обозначений	-	100	100	ГКУ «НПЦ» (по согласованию)
	Итого	100	800	1100	
Всего по разделу: 2000 тысяч рублей					
Раздел III. Популяризация объектов культурного наследия					
10.	Издание сборника статей, посвященных проблемам и перспективам выявления, изучения, сохранения и использования объектов культурного наследия, находящихся в собственности Курганской области	-	-	150	ГКУ «НПЦ» (по согласованию)
11.	Создание сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Объекты культурного наследия Курганской области»	-	150	30	Управление культуры Курганской области
	Итого	-	150	180	
Всего по разделу: 330 тысяч рублей					
Раздел IV. Научно-исследовательские и проектные работы					
12.	Организация разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия	200	2000	2000	Управление культуры Курганской области
13.	Выполнение научно-исследовательских работ по проблемам охраны объектов культурного наследия	-	100	100	ГКУ «НПЦ» (по согласованию)
	Итого	200	2100	2100	
Всего по разделу: 4400 тысяч рублей					

1	2	3	4	5	6
Раздел V. Материально-техническое обеспечение мероприятий по государственной охране, сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия					
14.	Приобретение автотранспортного средства	500	-	-	ГКУ «НПЦ» (по согласованию)
15.	Приобретение горюче-смазочных материалов для осуществления мероприятий по контролю за соблюдением законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия	-	60	60	ГКУ «НПЦ» (по согласованию)
16.	Приобретение программного обеспечения	-	60	100	Управление культуры Курганской области
17.	Приобретение оборудования для проведения мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия	-	50	50	Управление культуры Курганской области; ГКУ «НПЦ» (по согласованию)
	Итого	500	170	210	
Всего по разделу: 880 тысяч рублей					
Итого по программе по годам		900	3970	4030	
Всего по программе: 8900 тысяч рублей					